



BYRÅDET

REFERAT

Mødedato: 25. januar 2012

Cirius-sag nr.: 2011/57218

Sagsbehandler: JoJ (hl4)

Eventuel provision af garantier stillet af Viborg Kommune (bevillingssag)

Inden for den seneste tid har en række af landets kommuner truffet beslutning om opkrævning af provision ved udstedelse af kommunale garantier for lån i forsyningsselskaber mv.

Forvaltningen er blevet opmærksom på, at der i visse tilfælde vil være krav om, at der opkræves provision af sådanne garantier.

Kommunerne kan beslutte at yde garantistillelse for låneoptagelse til boligselskaber, kommunale selskaber, kommunale og private forsyningsvirksomheder, havne og selvejende institutioner. Formålet er at sikre mulighed for lånefinansiering og gode lånevilkår. Garantistillelsen medfører imidlertid også en vis risiko samt administration for kommunen.

Viborg Kommunes nuværende garantier

En opgørelse af Viborg Kommunes garantier viser, at der er garanteret for følgende totalbeløb (hvor de nævnte beløb er restgælden på de pågældende lån):

- Kraftvarmeværker ca. 156 mio. kr.
- Fjernvarmecentraler ca. 82 mio. kr.
- Vandværker ca. 2,3 mio. kr.
- Idræts- og kulturformål ca. 17,6 mio. kr.
- Andre lokale selskaber og institutioner 17,6 mio. kr.
- Vej, kloak, vand, fjernvarme og boligindskudslån ca. 0,1 mio. kr.

Viborg Kommune har ikke tidligere opkrævet provision af de stillede garantier.

Herudover er der stillet en række garantier til almennyttige boligforeninger mv., som der ikke kan opkræves provision af.

Af det samlede beløb til kraftvarmeværker vedrører de ca. 152 mio. kr. Energi Viborg A/S. Af disse lån udløber hovedparten af lånene inden for ca. 4 år.

Lånene til forsyningsselskaberne (kraftvarmeværker, fjernvarmecentraler og vandværker) vil pr. ultimo 2011 være nedbragt til forventeligt ca. 240 mio. kr., hvilket i givet fald vil medføre et provisionsbeløb på hhv. 1,2 og 2,4 mio. kr. ved anvendelse af en provisionssats på hhv. 0,5 % og 1 % af restgælden.

Lovgivning

Der foreligger ikke nogen decideret lovgivning på området.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Miljøministeriet og Statsforvaltningen / Tilsynet har imidlertid afgivet udtalelser på området.

Sammenfattende kan det af udtalelserne udledes, at kommuner lovligt kan stille garantier over for både rene kommunale forsyningsvirksomheder og over for private energiselskaber i kommunen. Ifølge Indenrigsministeriet og Tilsynet er det dog en forudsætning for denne type garantistillelse, at forsyningsvirksomheden betaler et vederlag på markedsmæssige vilkår for garantien. Med andre ord er det altså en betingelse for den kommunale garanti, at forsyningsvirksomheden skal betale en provision.



Mødedato: 25. januar 2012

Cirius-sag nr.: 2011/57218

Sagsbehandler: JoJ (hl4)

BYRÅDET

REFERAT

By- og Landskabsstyrelsen under Miljøministeriet har i notat af 8. juli 2010 udtalt sig om provision for garantistillelser efter Vandsektorloven (vand- og kloakforsyning). Heri fastslås, at der ikke er noget til hinder for, at kommuner som betingelse for et tilsagn om garanti forlanger en provision, samt at provisionen ikke vil blive anset som uddeling efter stoploven, så længe der er tale om en provision på markedsvilkår (ved uddelinger og vederlag fra de udskilte vandforsyningsvirksomheder skal kommunerne efter stoploven aflevere op til 60 % af uddelingen i form af reduceret bloktilskud fra staten).

Der foreligger udtalelser fra Tilsynet i Region Syddanmark (22. aug. 2007) og Indenrigs- og Sundhedsministeriet (31. maj 1999 og 27. okt. 2010).

Der skal således være tale om en garantiprovision på markedsmæssige vilkår. Konkurrencestyrelsens forsyningssekretariat har overfor en anden kommune oplyst, at man ved vurdering af markedsrenten vil se det i forhold til sikkerheden for lånets tilbagebetaling samt kommunens faktiske omkostninger. Det vurderes derfor, at en eventuel provision skal fastsættes lavere end pengeinstitutternes standardsats. Pengeinstitutterne beregner sig typisk mellem 1,25 - 2,25 % for en garantistillelse. Størrelsen af garantiprovisionen afhænger blandt andet af en konkret risikovurdering.

Forvaltningen vurderer, at en kommunal garantiprovision på markedsmæssige vilkår bør ligge på 0,5-1,0 % årligt.

Hos hvem skal der opkræves provision

Viborg Kommune har i øjeblikket stillet garantier for forsyningssselskaber for lån, hvor den aktuelle restgæld udgør ca. 240 mio. kr. Heraf vedrører de ca. 152 mio. kr. Viborg Kraftvarme. Flere af disse lån udløber i løbet af en kort årrække.

Det anbefales, at der ikke opkræves provision ved eventuelle garantistillelser for foreninger og selvejende institutioner, som har driftsoverenskomst med eller modtager væsentlige tilskud fra Viborg Kommune. Herved undgås den situation, at den opkrævede provision efterfølgende, helt eller delvis, skal udbetales som øget kommunalt tilskud til f.eks. selvejende idrætsanlæg og institutioner.

Det foreslås derfor, at såfremt der fremover skal opkræves en provision for garantier, sker dette alene indenfor rammerne af Vandsektorloven og Bekendtgørelse om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v. Disse områder er hovedsagelig forsyningsområderne vand og kloak, el, gas, varme og renovation.

Med denne afgrænsning vil det være de ca. 240 mio. kr., der vil være grundlaget for opkrævning af garantiprovision i 2012.

Hvordan fastsættes provisionen

Provisionen kan enten beregnes som en engangsprovision ved udstedelse af garantien eller som en løbende provision beregnet ud fra lånets restgæld. Endvidere kan provisionen beregnes som en kombination af et engangsbeløb og en løbende betaling.

Forvaltningen ligger inde med oplysninger om en del kommuner, som har taget stilling til, om man ønsker at opkræve provision af sine stillede garantier. Blandt disse har de fleste valgt alene at opkræve et engangsbeløb ved udstedelse af garantien, lige som de fleste har besluttet alene at opkræve provision af fremtidige garantier.

Ud fra en betragtning om, at kommunerne er pligtige til at opkræve provision af de stillede garantier, anbefaler Forvaltningen, at der fremadrettet opkræves løbende provision, også af de garantier, der allerede er meddelt på nuværende tidspunkt. Med en løbende provision på eksempelvis 0,5 % vil det samlede provisionsbeløb i 2012 udgøre ca. 1,2 mio. kr.



BYRÅDET

REFERAT

Mødedato: 25. januar 2012

Cirius-sag nr.: 2011/57218

Sagsbehandler: JoJ (hl4)

Det foreslås, at 500.000 kr. af provisionen tilgår Økonomiudvalgets driftsbudget under politikområdet "administrativ organisation" til dækning af omkostninger med administration af garantierne.

Bilag

Bilag nr. 1: Fortegnelse over garantistillelser for forsyningsvirksomheder mv.

Indstilling

Økonomiudvalget indstiller,

- at** der opkræves løbende provision af både nuværende og fremtidige garantier til forsyningsvirksomheder,
- at** provisionen fastsættes til 0,5 % af restgælden pr. 31. december året forinden på det lån, garantien er stillet for,
- at** den løbende provision opkræves første gang i 2012 ud fra forsyningsvirksomhedernes restgæld på lånene pr. 31. december 2011,
- at** de økonomiske konsekvenser som er beskrevet i sagsfremstillingen indregnes i budgettet for 2012 samt i rammerne for det nye budgetforslag, som skal udarbejdes for 2013-2016, dog således at det samlede provisionsprovenu tilfalder kassebeholdningen, og
- at** Økonomiudvalget bemyndiges til at godkende eventuelle fremtidige ændringer i den %-sats, der opkræves i provision af garantier.

BESLUTNING:

Indstillingen fra Økonomiudvalget godkendes.

Søren Gytz Olesen og Katrine Ørnebjerg Larsen deltog ikke i Byrådets behandling af sagen.